



RESOL-VII/031

157. plenarforsamling den 9., 10. og 11. oktober 2023

UDKAST TIL HASTERESOLUTION

Vedtagelse af resolutionen om regionernes og byernes tilstand i Den Europæiske Union og forslag med henblik på EU's næste strategiske dagsorden 2024-2029

Fremlagt af de politiske grupper EPP, PES, Renew Europe, EA og De Grønne

Frist for indgivelse af ændringsforslag: 10. oktober 2023 kl. 16.00 (Bruxellestid)

Ændringsforslag (helst på engelsk, fransk eller tysk) skal sendes ved hjælp af onlinemodulet for ændringsforslag (via medlemsportalen: <https://memportal.cor.europa.eu/>).

Helpdesk (+32 (0)2 546 96 97, e-mail: helpdesk@cor.europa.eu) står til rådighed, hvis du har brug for hjælp. Derudover findes der en brugervejledning på <https://memportal.cor.europa.eu/>.

Hasteresolution indgivet i henhold til forretningsordenens artikel 45, stk. 3, litra b), til behandling på plenarforsamlingens anden dag den 11. oktober 2023. Hvis den ikke bliver godkendt på præsidiemødet den 9. oktober 2023, tages den af dagsordenen for plenarforsamlingen.

Påkrævet antal underskrifter: 6

Udkast til hasteresolution om regionernes og byernes tilstand i Den Europæiske Union i 2023 og forslag med henblik på EU's næste strategiske dagsorden 2024-2029

DET EUROPÆISKE REGIONSUDVALG (RU) –

DER HENVISER TIL:

- sin årlige *EU-rapport om regionernes og byernes tilstand 2023*, der er suppleret af en spørgeundersøgelse blandt lokalt og regionalt folkevalgte repræsentanter, og som giver politiske beslutningstagere på europæisk, nationalt, regionalt og lokalt plan dokumentation og centrale anbefalinger om de mest presserende udfordringer forud for fastlæggelsen af den næste strategiske dagsorden for 2024-2029¹;
- kommissionsformandens tale om Unionens tilstand i 2023, som hun holdt den 13. september 2023, og hensigtserklæringen til formændene for Europa-Parlamentet og Rådet;

OG SOM TAGER FØLGENDE I BETRAGTNING:

- Konsekvenserne af krigen i Ukraine lægger et stort pres på mange husholdninger, små og mellemstore virksomheder og lokale og regionale myndigheder i hele EU på grund af et betydeligt yderligere pres som følge af energi- og fødevarerpriserne og den stigende inflation, som kommer oven i konsekvenserne af covid-19-pandemien, handelsforstyrrelser og sociale uligheder –
- A.** fremsætter sine anbefalinger fra *EU's årlige rapport om regionernes og byernes tilstand 2023* for den kommende EU-mandatperiode:

Regioner og byer, der håndterer kriser

Solidaritet med Ukraine

1. Det Europæiske Regionsudvalg opfordrer EU til at fortsætte og øge sin støtte til Ukraine og opfordrer indtrængende til at udnytte regionernes og byernes potentiale, kapacitet og ekspertise med henblik på Ukraines genopbygning, reformer (navnlig decentralisering) og europæiske integration. Med henblik herpå bør faciliteten for Ukraine benytte de grundlæggende elementer i EU's regionalpolitik og yde den nødvendige støtte til kapacitetsopbygning og peer-to-peer-projekter blandt de regionale og lokale myndigheder;
2. understreger, at den europæiske alliance af byer og regioner for genopbygning af Ukraine, som koordineres af RU, bidrager til at styrke den lokale og regionale kapacitet i Ukraine, fremme peer-to-peer-samarbejde, gøre de lokale myndigheder i Ukraine bekendt med den gældende EU-ret og rådgive om gennemførelsen af decentraliseringsprocessen;

¹ <https://cor.europa.eu/da/our-work/Pages/State-of-Regions-and-Cities-2023.aspx>.

3. efterlyser øget direkte støtte til lokale og regionale myndigheder i EU til at håndtere integrationen af ukrainske flygtninge i deres europæiske værtsbyer og -regioner og levere tjenester, navnlig lægebehandling, uddannelse og beskæftigelse.

Energiomstilling

4. Det Europæiske Regionsudvalg understreger, at EU's energiomstilling, hvor der primært vil blive benyttet grøn energi, der produceres og forbruges lokalt, vil føre til energiuafhængighed. De lokale og regionale myndigheder og deres folkevalgte repræsentanter er derfor centrale katalysatorer og drivkræfter for en vellykket grøn omstilling på lokalt plan og bør inddrages fuldt ud som partnere i forbindelse med gennemførelsen af lokale høringer og offentlige oplysningsaktiviteter. Udvalget påpeger, at det fremmer den lokale energiomstilling gennem sit initiativ "den grønne pagt – going local" og sit samarbejde med den europæiske borgmesterpagt;
5. efterlyser yderligere EU-støtte og -investeringer til regioner og byer i form af særlige finansieringsmekanismer, herunder direkte midler, til støtte for bæredygtig innovation. Denne støtte bør bygge på REPowerEU-initiativet til forbedring af energieffektiviteten, udbredelse af vedvarende energikilder, udvikling af intelligente net og fremme af den cirkulære økonomi og dermed styrke lokal energiproduktion og -forbrug og øge EU's energiuafhængighed.

Klimaindsatsen

6. Det Europæiske Regionsudvalg opfordrer Kommissionen til at støtte udbredelsen af den bedste praksis på lokalt plan, som er udpeget i RU's håndbog om den grønne pagt – going local², da konsekvenserne af klimaforandringerne vil øge de eksisterende uligheder mellem regionerne på grund af den asymmetriske indvirkning på forskellige befolkningsgrupper, beskadigelsen af kritisk infrastruktur og forstyrrelserne i turismesektoren, industriklynger og landbrugsproduktionen. Udvalget påpeger i den henseende, at de lokale og regionale myndigheder spiller en central rolle i bekæmpelsen af klimaforandringerne og har det primære ansvar for den lokale indsats for at afbøde de negative konsekvenser af de stigende globale temperaturer;
7. insisterer på, at klimaomstillingen skal være retfærdig og rimelig og ikke lade hverken regioner eller mennesker i stikken. Udvalget opfordrer Kommissionen til at styrke sine solidaritets- og samhørighedsmekanismer for at give regionerne og byerne mulighed for at øge deres investeringer i klimatilpasning og -modstandsdygtighed og undgå, at de mest sårbare territorier og befolkningsgrupper bliver hårdest ramt. For at beskytte regionerne mod de skadelige virkninger af klimaforandringerne er EU nødt til at investere omkring 40 mia. EUR om året for at holde den globale temperaturstigning under 1,5°C;

²

<https://cor.europa.eu/da/engage/Pages/Green-Deal-Handbook.aspx>.

8. fremhæver, at RU arbejder sammen med Kommissionens Fælles Forskningscenter om at fremme brugen af dets resultattavle om regionale og lokale sårbarheder overfor for risici i forbindelse med katastrofer og klimaforandringer, og forventer at denne resultattavle vil blive et parameter for strategier for modstandsdygtighed, og at der vil blive taget højde for det i udviklingen af samhørighedspolitikken.

Fødevarerikkerhed

9. Det Europæiske Regionsudvalg opfordrer Kommissionen til hurtigst muligt at offentliggøre lovgivning vedrørende rammen for bæredygtige fødevarerystemer. Udvalget påpeger i den forbindelse, at der er akut behov for, at EU investerer yderligere i bæredygtig lokal landbrugsproduktion og forkorter sine forsyningskæder. For at øge fødevarerikkerheden og -modstandsdygtigheden er det afgørende at prioritere lokal produktion, købe bæredygtigt ind og arbejde hen imod bæredygtige fødevarerystemer;
10. fremhæver, at RU sammen med Kommissionen har lanceret EU-priserne for økologi for at fremme bæredygtig lokal produktion i EU's regioner;
11. er parat til at bidrage til det annoncerede nye initiativ om modstandsdygtighed på vandområdet og efterlyser en strategisk tilgang til at hjælpe regionerne med at bekæmpe tørke og forvalte vandknappe med udgangspunkt i de regionale erfaringer med at reducere forbruget, øge genanvendelse og tackle vandspild.

Regioner og byer som aktører for bæredygtig udvikling og samhørighed

Den europæiske grønne pagt og verdensmålene for bæredygtig udvikling

12. Det Europæiske Regionsudvalg opfordrer indtrængende Kommissionen og medlovgiverne til at afslutte gennemførelsen af den europæiske grønne pagt ved inden udløbet af den igangværende mandatperiode at vedtage de afgørende lovgivningsforslag om pesticider, naturgenopretning, frø, dyrevelfærd og rammelovgivningen for bæredygtige fødevarerystemer;
13. påpeger byernes og regionernes centrale rolle med hensyn til at sikre en vellykket gennemførelse af politikkerne under den europæiske grønne pagt og FN's verdensmål;
14. opfordrer EU til at sørge for en konsekvent og konsolideret ramme for bæredygtig vækst, der tilpasser klimadagsordenen, den sociale dagsorden og bæredygtighedsdagsordenen til hinanden, og til at lukke hullerne med hensyn til finansiering, ekspertise og procedurer ved at yde direkte støtte og give konkret vejledning samt ved at tilskynde til grøn og deltagelsesbaseret budgettering og lægge større vægt på god koordinering, fleksibilitet, forenkling, gennemsigtighed og bedre kommunikation;
15. fremhæver, at RU's initiativ om den grønne pagt – going local kan fungere som inspiration til en bedre inddragelse af regioner og byer i disse bestræbelser, og opfordrer de øvrige institutioner til at skabe yderligere synergier med RU på dette område.

Den grønne og den digitale omstilling

16. Det Europæiske Regionsudvalg anerkender, at den grønne og den digitale omstilling er en eksistentiel udfordring for mange europæiske regioner og byer. Udvalget understreger, at det er helt afgørende at inddrage regionerne og byerne i forvaltningen af nyere EU-love som retsakt om kritiske råstoffer og retsakt om nettonulindustrien. Udvalget opfordrer EU til at tilbyde RU en plads som medlem af deres styrings- og tilsynsorganer;
17. fremhæver værdien af eksisterende og nye regionale alliancer til støtte for regioner under forandring, såsom alliancen af bilproducerende regioner, som er oprettet af RU, og den europæiske alliance af regioner, der fremstiller halvledere. Udvalget påpeger, at de europæiske medlovgivere i den relevante lovgivning har udpeget alliancen af bilproducerende regioner som en central partner for Kommissionen med henblik på en strategi for retfærdig omstilling for regioner med en stærk bil- og underleverandørindustri;
18. opfordrer EU til at skærpe indsatsen for at øge de offentlige forvaltningers digitale modstandsdygtighed, herunder på subnationalt plan, f.eks. ved at gennemføre oplysningskampagner om cybertrusler rettet mod lokale og regionale repræsentanter. Det er af stor betydning, eftersom EU's lokale og regionale myndigheder er blevet primære mål for cyberangreb, hvilket har ført til midlertidige afbrydelser af kritisk offentlig infrastruktur og haft alvorlige konsekvenser for deres borgere. Udvalget beklager, at mange regioner og byer mangler den tilstrækkelige viden, de økonomiske ressourcer og den organisatoriske kapacitet til at opbygge digital modstandsdygtighed.

Den fremtidige samhørighedspolitik

19. Det Europæiske Regionsudvalg anerkender, at samhørighedspolitikken som en langsigtet investering spiller en afgørende rolle med hensyn til effektivt at lukke udviklingskløften mellem regionerne, bidrager til et bedre fungerende indre marked og hjælper med at bekæmpe utilfredshedsgeografien;
20. opfordrer EU til at videreudvikle en stærk stedbaseret samhørighedspolitik med en opgavetilgang, der kan støtte alle steder og mennesker i EU. Unionen skal anvende princippet om "ikke at skade samhørigheden" i alle sine politikker og initiativer ved at gennemføre omfattende territoriale konsekvensanalyser;
21. beklager, at forslagene om den nye STEP-forordning og revisionen af FFR styrker EU's centralt forvaltede instrumenter uden at fastsætte regler om en budgetmæssig styrkelse af samhørighedspolitikken. Udvalget understreger, at Samhørighedsalliancen, som er oprettet af RU sammen med de største europæiske territoriale sammenslutninger, vil fungere som en platform for debat og udveksling, hvor EU-institutionerne kan gå i dialog med byerne og regionerne.

Dagsordenen for landdistrikterne

22. Det Europæiske Regionsudvalg advarer om, at 30 millioner mennesker inden 2033 vil have forladt Europas landdistrikter sammenlignet med 1993, og fremhæver, at unge og familier forlader landdistrikterne på grund af manglen på beskæftigelse og offentlige tjenester som skoler, hospitaler, offentlig transport og digital konnektivitet;
23. opfordrer EU til at investere mere i landdistrikterne, da de yder et stort bidrag til den grønne omstilling på områder som produktion af vedvarende energi, bæredygtige fødevarer samt naturbeskyttelse og -genopretning;
24. understreger behovet for, at den næste generation af samhørighedspolitiske programmer og genopretnings- og resiliensplanerne fremmer investeringer og reformer for at mindske talentudviklingsfælderne i EU's regioner, diversificere de økonomiske udsigter for unge og sikre økonomisk og social velfærd i landdistrikterne.

Regioner og byer, der former Europas fremtid

Det europæiske demokrati

25. Det Europæiske Regionsudvalg understreger, at de 1,2 millioner lokalt og regionalt folkevalgte repræsentanter har en enestående position med hensyn til at fremme og forsvare det europæiske demokrati, fordi de repræsenterer det politiske niveau, som deres medborgere har størst tillid til. Samtidig er disse repræsentanter de mest udsatte for en voksende utilfredshed og oplever et øget omfang af hadefuld tale og fysisk vold og cyberangreb mod dem, navnlig mod kvindelige politikere og politikere, der tilhører et mindretal. På denne baggrund gentager udvalget budskabet om arven efter borgmester Paweł Adamowicz med hensyn til at forsvare det lokale demokrati og bekræfter vores tilsagn om at bygge videre på hans arv gennem den særlige Paweł Adamowicz-pris;
26. gentager, at over 70 % af EU-lovgivningen gennemføres af de lokale og regionale myndigheder, og at de derfor har gode forudsætninger for at give konkret feedback om de europæiske politikker. Det er derfor bydende nødvendigt, at de inddrages mere og bedre i EU's politikudformning og beslutningstagning;
27. opfordrer EU til systematisk at inddrage de lokale og regionale folkevalgte repræsentanter og RU i de dialogmekanismer mellem borgerne og EU-institutionerne, der blev oprettet efter konferencen om Europas fremtid, og til at fremme de europæiske værdier og borgerdeltagelsen på regionalt og lokalt plan ved at støtte konkrete projekter, f.eks. de eksempler på god praksis, der er opført i databasen "Fremme af EU's værdier gennem uddannelse og kultur"³;

³

<https://cor.europa.eu/da/regions/Pages/EIR-map.aspx?view=stories&type=sedec>.

28. fremhæver, at RU's program for unge folkevalgte politikere og dets netværk af regional- og lokalpolitikere kan styrke forbindelsen mellem EU-institutionerne og lokalsamfundene, tilskynde unge til at deltage, bekæmpe desinformation og give beslutningstagere på EU-niveau nyttig indsigt.

Udvidelsen af EU

29. Det Europæiske Regionsudvalg understreger, at EU's regioner og byer kan tilbyde værdifuld støtte til EU's udvidelsesproces gennem politisk og praktisk støtte til de lokale og regionale myndigheder i EU's kandidatlande og potentielle kandidatlande, f.eks. ved at fremme peer-to-peer-samarbejde;
 30. påpeger, at tidligere udvidelsesrunder har vist, at decentralisering og inddragelse af lokale og regionale myndigheder i forberedelsen på EU-medlemskab er afgørende for en vellykket tiltrædelse;
 31. slår til lyd for et stærkere grænseoverskridende samarbejde med lokale og regionale myndigheder i vores naboskabslande og understreger, at RU kan spille en særlig rolle med at hjælpe de lokale og regionale myndigheder i EU-kandidatlande og potentielle kandidatlande med at forberede sig på EU-tiltrædelse og bekæmpe den stadig større udvidelsestræthed;
- B. fremsætter følgende anbefalinger med henblik på udformningen af EU's næste politikcyklus og den strategiske dagsorden for 2024-2029:**
32. Det Europæiske Regionsudvalg understreger, at de lokale og regionale myndigheder i løbet af denne mandatperiode har bidraget til at opretholde den demokratiske struktur i EU og forvaltet EU's reaktion på store kriser som covid-19-pandemien, klimaforandringerne og konsekvenserne af krigen i Ukraine på lokalt plan og samtidig stået i spidsen for en bæredygtig og sammenhængende kurs mod den grønne og den digitale omstilling;
 33. glæder sig over, at Kommissionen har planer om at foreslå en række politikrevisioner, bl.a. vedrørende EU-udvidelse (som vil blive præsenteret under det belgiske EU-formandskab). Udvalget opfordrer Kommissionen til at inddrage RU og de lokale og regionale myndigheder tidligt i forberedelsen af disse politikrevisioner;
 34. anmoder Kommissionen om at forberede den næste strategiske dagsorden for 2024-2029 med inddragelse af alle forvaltningsniveauer for at sikre mobilisering fra bunden af alle tilgængelige idéer og ressourcer i EU til at imødegå de kommende store udfordringer;
 35. fastholder også, at EU bør indtage en mere proaktiv holdning over for store globale tendenser og forandringer ved at styrke samarbejdet mellem lokale, regionale, nationale og europæiske myndigheder yderligere med hensyn til strategisk fremsyn og beredskabsindsatsen. Det vil bidrage til at forme EU's strategiske dagsorden for 2024-2029 og gøre den robust over for hurtigt skiftende scenarier;

36. fremhæver behovet for at investere yderligere i en kurs mod bæredygtig udvikling ved at bekræfte den europæiske grønne pagt og verdensmålene som de vigtigste rettesnore for fastlæggelsen af prioriteterne for de næste fem år;
37. understreger, at økonomisk, social og territorial samhørighed mere end nogensinde før er en forudsætning for Europas fremtid. Udvalget anerkender merværdien ved samhørighed som en grundlæggende værdi og et tværgående mål for EU og opfordrer til, at samhørighed får en central plads i den nye strategiske dagsorden for 2024-2029, så klimaforandringerne ikke fører til yderligere uligheder mellem regionerne, og for at begrænse utilfredshed og manglende engagement på lang sigt;
38. understreger, at bæredygtig vækst og økonomisk velstand på EU's indre marked afhænger af det europæiske industrigrundlags konkurrenceevne, dets evne til at føre an i den teknologiske udvikling og modstandsdygtigheden i dets værdikæder. I den forbindelse opfordrer udvalget EU til at sikre, at vigtige industriklynger og følsomme sektorer, såsom fødevareresektoren, sundhedssektoren, bilindustrien, den kemiske sektor, tekstilindustrien, energisektoren og den digitale sektor, kan fungere inden for befordrende lovgivningsrammer, der giver dem mulighed for at fortsætte deres virksomhed i EU og konkurrere på de internationale markeder;
39. opfordrer til, at en fremtidig dagsorden for et globalt Europa bygger på et stærkere partnerskab med de lokale og regionale myndigheder, som er blevet ubestridelige globale aktører i mange sektorer. I den henseende slår udvalget kraftigt til lyd for en øget deltagelse af subnationale myndigheder ikke bare i multilaterale politiske fora som dem på FN-niveau, men også i forbindelse med EU's strategiske partnerskaber gennem øget støtte til samarbejdsplatforme med byer og regioner fra andre kontinenter;
40. understreger det øgede behov for systemisk beredskab over for de mere hyppige humanitære kriser forbundet med klimakatastrofer eller andre naturkatastrofer i EU og på verdensplan. Udvalget fremhæver regionernes og byernes vigtige rolle med at gøre Europa til forkæmper for solidaritet, også på globalt plan, og opfordrer EU til at styrke sine strategiske partnerskaber og udstikke en ramme, der forbedrer EU's kriseberedskab og reaktionsevne på alle forvaltningsniveauer;
41. gør opmærksom på, at EU får brug for budgetmidler, der står i et rimeligt forhold til de globale og europæiske ambitioner i den kommende strategiske dagsorden for 2024-2029 – herunder for at forberede EU på det næste årti. Udvalget understreger behovet for at sikre et tilstrækkeligt investeringsniveau til at give alle regioner mulighed for at tage den grønne, digitale, industrielle, samfundsmæssige og demografiske omstilling til sig. Udvalget slår til lyd for at styrke de EU-budgetmekanismer, der er nødvendige for at imødegå uforudsete kriser og nødsituationer på en koordineret og solidarisk måde. Udvalget opfordrer EU til at foretage en grundig vurdering af de anslåede langsigtede konsekvenser for EU-budgettet af Ruslands krig mod Ukraine;
42. bemærker, at de europæiske borgere klart har opfordret til udvikling af det europæiske forvaltningssystem, og mener, at resultaterne af konferencen om Europas fremtid kræver en ambitiøs reform af den måde, EU fungerer på, for at imødegå de fremtidige udfordringer;

43. støtter i den henseende Europa-Parlamentets opfordring til at indkalde et konvent ved at iværksætte proceduren for revision af traktaterne (artikel 48 i traktaten om Den Europæiske Union) og påpeger, at et fremtidigt konvent bør inddrage RU og dets medlemmer fuldt ud;
44. mener, at optimering af de gældende traktatbestemmelser i mellemtiden aktivt bør sikre større gennemsigtighed og ansvarlighed i EU's beslutningsproces, herunder øget fokus på nærhedsprincippet, flerniveaustyring og RU's rolle. Udvalget mener i den forbindelse, at det er absolut nødvendigt at revidere den interinstitutionelle aftale om bedre lovgivning i løbet af den næste politikcyklus;
45. gentager, at der på konferencen om Europas fremtid blev opfordret til at give RU en større rolle i den institutionelle arkitektur på områder med territorial indvirkning. Revisionen af RU's samarbejdsaftaler med Kommissionen og Europa-Parlamentet giver mulighed for fremskridt i den henseende, bl.a. med hensyn til den systematiske inddragelse af RU i vigtige initiativer med en territorial dimension gennem hele den politiske cyklus fra den forberedende og lovgivningsmæssige fase til gennemførelsen og revisionen;
46. glæder sig over Kommissionens banebrydende arbejde på ligestillingsområdet i denne mandatperiode og gentager RU's engagement i alle relevante sager. RU er fast besluttet på at fremme ligestilling mellem kønnene blandt sine medlemmer og i sit arbejde, støtte styrkelsen af kvinder i lokale og regionale valg og bekæmpe den forskelsbehandling, vold og de hindringer, som kvinder stadig står over for i alle livets aspekter. Udvalget gentager, at byer og regioner kan udforme og indføre omfattende rammer, politikker og kønssensitive foranstaltninger til bekæmpelse af kønsbaseret vold;
47. pålægger sin formand at fremsende den årlige EU-rapport om regionernes og byernes tilstand 2023 og denne resolution til formændene for Europa-Parlamentet, Kommissionen og Det Europæiske Råd samt til stats- og regeringscheferne for de 27 EU-medlemsstater og opfordrer de regionale og lokale folkevalgte politikere i EU til at formidle rapporten til borgerne og de lokale og regionale medier.

Bruxelles, den 11. oktober 2023

Vasco Alves Cordeiro
Formand for
Det Europæiske Regionsudvalg
